



Ministerul Parlamentului al Senatului
Ep 2 13.02.2017

SECRETARIATUL ROMÂNIEI
51/20.03.2017

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.165 din 16 mai 2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.165 din 16 mai 2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B2 din 18.01.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, prorogarea termenelor prevăzute de art.11 alin.(1) și art.20 alin.(5) din Legea nr.165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România. Intervențiile legislative sunt argumentate în Expunerea de motive prin faptul că, „*acest termen este imposibil de realizat, nefiind cu putință ca sarcinile impuse de lege comisiilor funciare să fie îndeplinite într-o perioadă atât de scurtă.*”

Semnalăm că respectivele termene au mai fost prorogate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2013, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2015, precum și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.98/2016, ceea ce ar putea contraveni considerentelor

exprimate în Decizia Curții Constituționale nr.1278/2010, potrivit căroră „*prorogarea repetată a intrării în vigoare a prevederilor art.(...) nu este de dorit, întrucât ar putea înfrânge, în final, chiar esența dreptului (...), ceea ce este inadmisibil.*” De altfel, este de semnalat că titlul Legii nr.165/2013 este „**privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire**, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România”, or prorogarea continuă a termenelor prevăzute de lege estompează ideea de finalizare a procesului de restituire.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.m) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că o propunere având conținut similar a fost transmisă Consiliului Legislativ, spre avizare, de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B457 din 21.09.2016, fiind emis avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr.1011 din data de 20.10.2016. Respectiva propunere legislativă a fost clasată prin Hotărârea Biroului Permanent al Senatului din data de 27.12.2016, în temeiul prevederilor art.63 alin.(5) din Constituția României, republicată. Având în vedere faptul că la redactarea prezentei propuneri legislative nu au fost luate în considerare observațiile și propunerile formulate în avizul menționat mai sus, le reiterăm.

3. Deoarece obiectul reglementării constă exclusiv în **prorogarea termenelor** prevăzute la art.11 alin.(1) și art.20 alin.(5) din Legea nr.165/2013, de la 1 ianuarie 2017, la 1 ianuarie 2025, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm reformularea **titlului și a articolului unic**, astfel:

„Lege pentru **prorogarea termenelor** prevăzute la **art.11 alin.(1) și art.20 alin.(5) din Legea nr.165/2013** privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România”;

„Articol unic. - **Termenele** prevăzute la **art.11 alin.(1) și art.20 alin.(5) din Legea nr.165/2013** privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.278

din 17 mai 2013, cu modificările și completările ulterioare, se prorogă până la data de 1 ianuarie 2025.”

4. Semnalăm că, potrivit normei propuse pentru art.20 alin.(5), terenurile puse la dispoziția comisiilor locale în vederea finalizării procesului de restituire, dar nerestituite foștilor proprietari până la 1 ianuarie 2025, **sunt afectate valorificării punctelor acordate potrivit prezentei legi.** Menționăm că modalitatea de valorificare a punctelor acordate este reglementată de art.27 alin.(1) din Legea nr.165/2013, astfel încât apreciem că este necesară corelarea termenelor propuse a fi prorogate cu termenul prevăzut *de lege lata* de art.27 alin.(1).


dr. Dragoș ILESCU

București

Nr.

70/10.02.2017.

Lege privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România

- 1 promulgată prin D. nr. 479/2013 M. Of. nr. 278/17 mai 2013
 Decret pentru promulgarea Legii privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România
- 2 modificări prin L. nr. 368/2013 M. Of. nr. 819/21 dec. 2013
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România
modifică art. 1 alin. (2), art. 5 alin. (2), art. 12 alin. (1) și (2), art. 17 alin. (4) și (5), art. 19 lit. a), art. 32 alin. (1); introduce pct. 8 la art. 3, alin. (6_1) la art. 21
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 115/2013 M. Of. nr. 835/24 dec. 2013
 Ordonanță de urgență pentru instituirea unui nou termen în care să se finalizeze situația prevăzută la art. 6 alin. (1) din Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, precum și pentru prorogarea unor termene și pentru modificarea și completarea art. 45 din aceeași lege
prorogă termenul prevăzut la art. 10 alin. (1) până la 1 septembrie 2014; termenul prevăzut la art. 20 alin. (4) se prorogă până la data de 1 ianuarie 2015
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 65/2015 M. Of. nr. 226/2 apr. 2015
- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 88/2014 M. Of. nr. 281/16 apr. 2014
 Decizia nr. 88 din 27 februarie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 4 teza a doua raportate la cele ale art. 33 din Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România
dispozițiile art. 4 teza a doua sunt constituționale în măsura în care termenele prevăzute la art. 33 din aceeași lege nu se aplică și cauzelor în materia restituirii imobilelor preluate abuziv, aflate pe rolul instanțelor la data intrării în vigoare a legii.
- 5 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 210/2014 M. Of. nr. 418/5 iun. 2014
 Decizia nr. 210 din 8 aprilie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 4 teza a doua raportate la cele ale art. 1 alin. (2) din Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, în redactarea anterioară modificării acestor prevederi prin Legea nr. 368/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2013
dispozițiile art. 4 teza a doua raportate la cele ale art. 1 alin. (2) în redactarea anterioară modificării acestor prevederi prin Legea nr. 368/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2013 sunt neconstituționale.
- 6 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 269/2014 M. Of. nr. 513/9 iul. 2014
 Decizia nr. 269 din 7 mai 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 4 teza a doua raportate la art. 7 alin. (1), art. 11 alin. (1) și (2), art. 16, art. 17 alin. (1) lit. a), art. 21 alin. (6) și (8), art. 31 alin. (5), art. 34 alin. (1), art. 35 alin. (2) și art. 50 lit. b) teza întâi din Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România
prevederile art. 4 teza a doua sunt constituționale în măsura în care termenele prevăzute la art. 34 alin. (1) din aceeași lege nu se aplică și cauzelor în materia restituirii imobilelor preluate abuziv, aflate pe rolul instanțelor la data intrării în vigoare a legii

Lo.

- 7 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 686/2014 M. Of. nr. 68/27 ian. 2015
 Decizia nr. 686 din 26 noiembrie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 17 alin. (1) lit. a), art. 21 alin. (5), (8) și (9), precum și a celor ale art. 4 teza întâi raportate la cele ale art. 22, art. 23, art. 35 alin. (1) și (2) din Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România
constată că dispozițiile art. 17 alin. (1) lit. a) și art. 21 alin. (5) și (8) sunt constituționale în măsura în care nu se aplică deciziilor/dispozițiilor entităților investite cu soluționarea notificărilor, emise în executarea unor hotărâri judecătorești prin care instanțele s-au pronunțat irevocabil/definitiv asupra calității de persoane îndreptățite și asupra întinderii dreptului de proprietate.
- 8 modificări prin L. nr. 65/2015 M. Of. nr. 226/2 apr. 2015
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2013 pentru instituirea unui nou termen în care să se finalizeze situația prevăzută la art. 6 alin. (1) din Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, precum și pentru prorogarea unor termene
*modifică art. 45 alin. (4) și (6);
 introduce alin. (6_1)-(6_4) la art. 45;
 abrogă art. 45 alin. (5);
 prorogă termenul de la art. 20 alin. (4) până la 1 mai 2015*
- 9 completat prin O.U.G. nr. 21/2015 M. Of. nr. 468/29 iun. 2015
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România, a art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/1999 privind restituirea unor bunuri imobile care au aparținut comunităților cetățenilor aparținând minorităților naționale din România, precum și alte măsuri în domeniul restituirii proprietăților
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 103/2016 M. Of. nr. 394/24 mai 2016
introduce art. 15_1, alin. (6_2) la art. 21
- 10 completat prin L. nr. 168/2015 M. Of. nr. 473/30 iun. 2015
 Lege pentru completarea art. 6 din Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România
introduce alin. (6) la art. 6
- 11 modificări prin O.U.G. nr. 66/2015 M. Of. nr. 986/31 dec. 2015
 Ordonanță de urgență privind prorogarea termenelor prevăzute la art. 11 alin. (1), art. 20 alin. (5) și art. 27 alin. (1) din Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România
Termenele prevăzute la art. 11 alin. (1), art. 20 alin. (5) și art. 27 alin. (1) se prorogă până la data de 1 ianuarie 2017
- 12 modificări prin L. nr. 103/2016 M. Of. nr. 394/24 mai 2016
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, precum și a art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România
*modifică art. 31 alin. (2) și art. 33 alin. (4);
 introduce alin. (5_1) și (5_2) la art. 6, art. 15_1, alin. (6_2) la art. 21, alin. (10) la art. 21, alin. (2_1) la art. 31, alin. (4) și (5) la art. 34, lit. i) la art. 36*

- 13 modificări prin O.U.G. nr. 98/2016 M. Of. nr. 1030/21 dec. 2016
Ordonanță de urgență pentru prorogarea unor termene, instituirea unor noi termene, privind unele măsuri pentru finalizarea activităților cuprinse în contractele încheiate în cadrul Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind reforma sistemului judiciar, semnat la București la 27 ianuarie 2006, ratificat prin Legea nr. 205/2006, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- modifică art. 6 alin. (5) și (5_1), art. 10 alin. (1) și art. 34 alin. (5) lit. b);*
- introduce alin. (5_3) la art. 6;*
- prorogă termenele prev. la art. 11 alin. (1) și art. 20 alin. (5) până la data de 1 ian. 2018*
- 14 modificări prin L. nr. 251/2016 M. Of. nr. 1055/28 dec. 2016
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România
- modifică art. 31 alin. (2_1);*
introduce alin. (2_1) la art. 41;
abrogă art. 41 alin. (2) la data de 1 ianuarie 2017